

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
05 Број: 011-11328/2024
22. новембар 2024. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 22.11.2024

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
03	011-2769/24		

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о давању гаранције Републике Србије у корист OTP banke Srbija akcionarsko društvo Novi Sad и Банке Поштанска штедионица акционарско друштво Београд за измиривање обавеза Јавног предузећа „Србијагас” Нови Сад, по основу уговора о кредиту ради изградње примопредајних станица Хоргош, Подземно складиште гаса Банатски Двор и Лозница, с предлогом да се узме у претрес.

За представника Владе у Народној скупштини одређен је Сениша Мали, први потпредседник Владе и министар финансија, а за поверенике Ана Триповић, државни секретар у Министарству финансија, Татјана Паулица Миловановић, вршилац дужности директора Управе за јавни дуг у Министарству финансија и Драгана Дејановић, вршилац дужности помоћника директора Управе за јавни дуг у Министарству финансија.

ПРЕДСЕДНИК

Милош Вучевић

4100124.085/70

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА

О ДАВАЊУ ГАРАНЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У КОРИСТ ОТП БАНКЕ SRBIJA AKCIONARSKO DRUŠTVO NOVI SAD И БАНКЕ ПОШТАНСКА ШТЕДИОНИЦА АКЦИОНАРСКО ДРУШТВО БЕОГРАД ЗА ИЗМИРИВАЊЕ ОБАВЕЗА ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА „СРБИЈАГАС“ НОВИ САД, ПО ОСНОВУ УГОВОРА О КРЕДИТУ РАДИ ИЗГРАДЊЕ ПРИМОПРЕДАЈНИХ СТАНИЦА ХОРГОШ, ПОДЗЕМНО СКЛАДИШТЕ ГАСА БАНАТСКИ ДВОР И ЛОЗНИЦА

Члан 1.

Република Србија преузима обавезу да као гарант измири обавезе Јавног предузећа „Србијасас“ Нови Сад (у даљем тексту: „Займопримац“) по основу уговора о кредиту одобрених од стране OTP банке Србија акционарско друштво Нови Сад у износу који не може бити већи од динарског износа индексираног у еврима, у износу до 45.000.000 евра (словима: четрдесет пет милиона евра) увећаног за износ припадајуће уговорене камате и Банке Поштанска штедионица акционарско друштво Београд у износу који не може бити већи од динарског износа индексираног у еврима, у износу до 15.000.000 евра (словима: петнаест милиона евра) увећаног за износ припадајуће уговорене камате.

Члан 2.

Гаранцију из члана 1. овог закона Република Србија издаје у корист OTP банке Србија акционарско друштво Нови Сад, на име обавеза из Уговора о дугорочном кредиту број 00-429-0300380.9/OL2024/691 у износу до 45.000.000 евра (словима: четрдесет пет милиона евра) у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије увећаног за номиналну каматну стопу која је варијабилна и износи тромесечни EURIBOR плус каматна маржа која износи 1.45% на годишњем нивоу, закљученог између Займопримца и OTP банке Србија акционарско друштво Нови Сад, дана 15. новембра 2024. године.

Члан 3.

Гаранцију из члана 1. овог закона Република Србија издаје у корист Банке Поштанска штедионица акционарско друштво Београд, на име обавеза из Уговора о кредиту број 360052458280252367 у износу до 15.000.000 евра (словима: петнаест милиона евра) у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије увећаног за номиналну каматну стопу која је варијабилна и износи тромесечни EURIBOR плус каматна маржа која износи 1.20% на годишњем нивоу, закљученог између Займопримца и Банке Поштанска штедионица акционарско друштво Београд, дана 15. новембра 2024. године.

Члан 4.

Република Србија (у даљем тексту: Гарант) овим неопозиво, безусловно, без приговора и на први позив гарантује, да ће измирити дуг Займопримца према OTP banci Србија акционарско друштво Нови Сад и Банци Поштанска штедионица акционарско друштво Београд (у даљем тексту: Банке), односно свих плативих износа о њиховом доспећу, у свему на начин и у складу са условима из појединачних уговора о кредиту, са роком важности који ће бити дужи за месец дана од рока доспећа кредита, чиме се ствара обавеза отплате дуга насталог по основу дате гаранције да плати доспелу, а неизмирену обавезу уколико Займопримац не изврши ту своју обавезу благовремено, у складу са уговорима о кредиту са Банкама.

Уколико Гарант не изврши своје обавезе, у року из става 1. овог члана, свака од Банака ће независно једна од друге имати право да прогласи доспелим све износе који су плативи у складу са одредбама појединачних уговора о кредиту.

У случају активирања гаранције из члана 1. овог закона, свака од Банака ће имати право да од Гаранта наплати износ својих доспелих, а неизмирених потраживања. Гарант се обавезује да ће обезбедити у буџету за одговарајућу фискалну годину, средства неопходна за извршавање преузетих обавеза по овој гаранцији.

Члан 5.

Отплату кредита врши Зајмопримац према Банкама у динарима индексирано према вредности евра, све у складу са одредбама појединачних уговора о кредиту.

Средства за отплату кредита обезбедиће Зајмопримац из сопствених прихода.

Зајмопримац је дужан да средства за отплату кредита обезбеђује према плану отплате, у износу који укључује главницу и обрачунату камату.

Члан 6.

Ако по основу гаранције из члана 1. овог закона Гарант изврши обавезу уместо Зајмопримца, Гарант ће од Зајмопримца имати право на повраћај главнице и камате, као и пратећих трошкова који настану због неизвршења, односно неблагоприятног извршења обавезе, као и свих других трошкова који могу настати у вези са извршавањем обавеза уместо Зајмопримца, до висине износа измирене обавезе, као и право да од Зајмопримца наплати обрачунату законску затезну камату. Гарант своје право повраћаја од Зајмопримца неће остваривати пре потпуног намирења потраживања од стране Банака, нити ће поступати противно њиховим интересима.

Право на повраћај средстава из става 1. овог члана Гарант ће остварити тако што ће иницирати наплату са рачуна Зајмопримца на основу овлашћења добијеног од Зајмопримца или других инструмената обезбеђења, у складу са прописима којима се уређује платни промет.

Члан 7.

Средства зајма која су Зајмопримцу стављена на располагање на основу појединачних уговора о кредиту за које се издаје гаранција по овом закону уплатиће се на наменски рачун Зајмопримца који ће се отворити код Народне банке Србије, након ступања на снагу овог закона. Средства са рачуна користиће се за плаћање обавеза Зајмопримца само уз сагласност министра надлежног за послове финансија.

Члан 8.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. став 1. тачка 15. Устава Републике Србије, према којој Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом. Истовремено члан 16. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 и 149/20) прописује да Република може дати гаранцију за измирење дуга јавних предузећа чији је оснивач.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење овог закона о давању гаранције Републике Србије у корист ОТП банке Србија акционарско друштво Нови Сад и Банке Поштанска штедионица акционарско друштво Београд (у даљем тексту: Зајмодавац) по задужењу Јавног предузећа „Србијагас” Нови Сад (у даљем тексту: Зајмопримац) садржани су у члану 16. став 4. Закона о јавном дугу, односно у потписаним уговорима између Зајмодаваца и Зајмопримаца у износу до 60.000.000 евра (словима: шездесет милиона евра), ради изградње примопредајних станица Хоргош, Подземно складиште гаса Банатски Двор и Лозница.

У потписаном уговорима, повлачење средстава кредита у износу до 60.000.000 евра (словима: шездесет милиона евра), условљено је давањем гаранције Републике Србије (у даљем тексту: Гарант), односно ступањем на снагу закона о давању гаранције Републике Србије.

Гарант неопозиво, безусловно и на први позив гарантује, као примарни дужник уредно и благовремено плаћање сваког и свих износа доспелих за плаћање по основу уговора о кредиту, као и благовремено извршавање свих осталих обавеза Зајмопримца, а у складу са уговорима о кредиту. Уколико Гарант оформи ново правно лице које би наставило оперативно пословање Зајмопримца, Гарант је у обавези да предузме све радње са циљем да омогући, између осталог, да ново правно лице приступи дугу и преузме обавезе отплате одобрених кредита.

Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину („Службени гласник РС”, бр. 92/23 и 79/24), чланом 3. предвиђено је давање гаранције Републике Србије код домаћих и страних пословних банака за ЈП „Србијагас” Нови Сад за капиталне инвестиције за развој дистрибутивне мреже, укључујући мерне станице, као и рехабилитацију гасоводног система и јачање транспортних и складишних капацитета гасовода у Републици Србији.

ЈП „Србијагас” Нови Сад је носилац инвестиционих пројеката од стратешког значаја који су започети по раније донетима закључцима Владе (изградња разводног гасовода Београд-Ваљево-Лозница, разводног гасовода Лесковац-Врање и изградња примопредајних мерних станица Хоргош и ПСГ Банатски Двор), као и по новим пројектима, који су такође одобрени од стране Владе током 2024. године и за које су након тога закључени уговори са извођачима радова (изградња примопредајне мерне станице Лозница), а за чију реализацију су неопходна значајна финансијска средства. Део финансирања за пројекте изградње разводног

гасовода Београд-Ваљево-Лозница и разводног гасовода Лесковац-Врање је обезбеђен из средстава кредита пословних банака у претходном периоду, али током реализације пројекта настала је потреба за накнадним радовима (разминирање-чишћење и снимање терена, истражни радови на локацијама евидентираних клизишта, изградња одвојка за ГМРС „Ваљево I“, изградња урбанистичког пројекта трасе на одвојку за ГМРС „Мионица“, пројектовање и извођење радова на санацији евидентираних клизишта на деоници Београд-Ваљево разводног гасовода РГ 05-06 (РГ-13), продужетак трасе гасовода до ГРЧ Орљане и измене трасе Лесковац-Врање, као и пречника гасовода, чишћење од неексплодираних убојних средстава на траси гасовода Лесковац-Врање, спровођење истражних геолошких радова и пројектовање на гасоводу деоница Врање – граница са Републиком Северном Македонијом и извођење радова на смањењу ризика од НУС на деоници Врање-граница са Републиком Северном Македонијом, као и на измењеним деловима трасе на деоници Орљане-Врање), што је иницирало потребу да се обезбеде додатна финансијска средства. Такође, уважавајући значај потребе изградње нових примопредајних станица Хоргош, Подземно складиште Банатски Двор и Лозница у циљу побољшања технологије мерења и потпуне контроле транспортних количина природног гаса на местима примопредаје у и из транспортног система у складу са европским стандардима, Влада Републике Србије је задужила ЈП „Србијас“ Нови Сад да предузме све активности на изградњи поменутих примопредајних станица и обезбеди потребна финансијска средства. Поред наведеног, важан стратешки значај за Републику Србију и сигурно снабдевање природним гасом њених грађана је и обезбеђивање већих складишних капацитета природног гаса на територији Републике Србије, што је планирано кроз подршку активностима проширења поменутих капацитета Подземног складишта гаса Банатски Двор, које су започете током 2024. године, а за чије финансирање је неопходно и учешће ЈП „Србијас“ Нови Сад, као једног од власника и корисника капацитета ПСГ Банатски Двор.

С обзиром да се ради о стратешким пројектима од интереса за Републику Србију који омогућавају сигурно и континуирано снабдевање домаћег тржишта природним гасом, Република Србија је спремна да пружи подршку ЈП „Србијас“ за обезбеђивање неопходних финансијских средстава, те је Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину предвиђено издавање гаранције пословним банкама за задуживање ЈП „Србијас“ Нови Сад за напред наведено у износу до 230 милиона евра.

Уважавајући све напред наведено, створени су услови за давање одобрења за дугорочно задуживање ЈП „Србијас“ Нови Сад код домаћих и страних пословних банака уз гаранцију државе у износу до 230 милион евра за финансирање поменутих пројеката.

Ради прибављања наведених средстава, ЈП „Србијас“ Нови Сад је спровео поступак набавке за кредит код пословних банака на износ до 60.000.000 евра, и ОТП банке Србија акционарско друштво Нови Сад и Банка Поштанска штедионица акционарско друштво Београд су изабране у поменутом поступку као најповољније, у складу са критеријумом најниже понуђене укупне цене.

Након спроведеног поступка Надзорни одбор донео је одлуку којом се одобрава задужење ЈП „Србијас“ Нови Сад број: 01-04-35/212-14 од 22. октобра 2024. године, и као најповољније изабране су понуде ОТП банке Србија акционарско друштво Нови Сад и Банке Поштанска штедионица акционарско друштво Београд,

која су понудиле најнижу укупну цену, тако да ће средства кредита бити стављена на располагање ЈП „Србијагас“ Нови Сад под следећим условима:

- каматна стопа износи тромесечни EURIBOR увећан за фиксну маржу 1.20 % и 1.45% на годишњем нивоу;
- период трајања кредита је пет година укључујући период чека у трајању од једне године;
- отплата кредита је тромесечна;
- повлачење средстава кредита у једној или више транши.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. Предлога закона предвиђа се преузимање обавезе Гаранта да измири обавезе Зајмопримца по задужењу код Зајмодавца, у износу до 60.000.000 евра у динарској противвредности.

Одредбом члана 2. Предлога закона предвиђа се да гаранцију из члана 1. овог закона, Гарант даје Зајмодавцу на име обавезе из закљученог уговора о кредиту.

Одредбом члана 3. Предлога закона предвиђа се да гаранцију из члана 1. овог закона, Гарант даје Зајмодавцу на име обавезе из закљученог уговора дугорочном кредиту.

Одредбом члана 4. Предлога закона предвиђају се питања која се односе на обавезе Гаранта.

Одредбом члана 5. Предлога закона предвиђају се питања која се односе на обавезе Зајмопримца.

Одредбом члана 6. Предлога закона предвиђа се регресно право Гаранта ако по основу издате гаранције изврши обавезу уместо Зајмопримца, као корисника кредита.

Одредбом члана 7. Предлога закона предвиђа се отварање наменског рачуна код Народне банке Србије за плаћање обавеза Зајмопримца уз сагласност министра надлежног за послове финансија.

Одредбом члана 8. Предлога закона предвиђа се ступање на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона обезбеђиваће се средства у буџету Републике Србије.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

**1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа ВЛАДА
Обрађивач МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДАВАЊУ ГАРАНЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У КОРИСТ
ОТР БАНКЕ СРБИЈА АКЦИОНАРСКО ДРУШТВО НОВИ САД И БАНКЕ
ПОШТАНСКА ШТЕДИОНИЦА АКЦИОНАРСКО ДРУШТВО БЕОГРАД ЗА
ИЗМИРИВАЊЕ ОБАВЕЗА ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА „СРБИЈАГАС“ НОВИ САД, ПО
ОСНОВУ УГОВОРА О КРЕДИТУ РАДИ ИЗГРАДЊЕ ПРИМОПРЕДАЈНИХ
СТАНИЦА ХОРГОШ, ПОДЗЕМНО СКЛАДИШТЕ ГАСА БАНАТСКИ ДВОР И
ЛОЗНИЦА

DRAFT LAW ON THE GRANTING OF A GUARANTEE OF THE REPUBLIC OF
SERBIA IN FAVOR OF OTR BANK OF SERBIA АКЦИОНАРСКО ДРУШТВО НОВИ
САД AND БАНКА ПОШТАНСКА ШТЕДИОНИЦА АКЦИОНАРСКО ДРУШТВО
БЕОГРАД FOR SETTLEMENT OF OBLIGATIONS OF THE PUBLIC ENTERPRISE
"SRBIJAGAS" NOVI SAD, ON THE BASIS OF THE AGREEMENT ABOUT THE
LOAN FOR THE CONSTRUCTION OF TRANSMISSION STATIONS HORGOS,
UNDERGROUND GAS STORAGE BANATSKI DVOR AND LOZNICA

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и
придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са
једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број
83/08) (у даљем тексту: Споразум):**

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа,
Не постоје релевантне одредбе Споразума

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
Није потребан прелазни рок за усклађивање законодавства

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
Не постоје одредбе на основу којих је потребно оценити испуњеност обавезе

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које
произлазе из наведене одредбе Споразума,**
Не постоје наведене одредбе

**д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске
уније.**
Не постоји веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске
уније

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађеност са њима,

Не постоје одредбе примарних извора права Европске уније

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Не постоје секундарни извори права Европске уније

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

Не постоје остали извори права Европске уније

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

Не постоје наведени разлози

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

Није потребан рок за усклађивање

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произлази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје прописи ЕУ са којима је потребно обезбедити усклађеност

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не постоји наведени извори права Европске уније

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Није

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

Полазећи од нормативног садржаја предметног Предлога закона није потребно обавити консултације са Европском комисијом и другим стручним телима Европске уније.